

**UCHWAŁA NR XVIII/247/15  
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 23 września 2015 r.

**w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzaniem osiedlowych dróg  
gruntowych**

na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym – tekst jednolity Dz.U. z 2013r. poz. 594. wraz z późniejszymi zmianami, poz. 645, poz. 1318 oraz Dz.U. z 2014r. poz. 379 i poz. 1072 w części werbalnej zapisu cyt. wyżej przepisów dotyczących stanowienia o kierunkach działania Prezydenta oraz przyjmowania sprawozdań z jego działalności Rada Miasta Bydgoszczy uchwała co następuje:

**§ 1.** Rada Miasta Bydgoszczy zobowiązuje prezydenta Bydgoszczy do realizacji zadania własnego gminy polegającego na budowie utwardzonych dróg osiedlowych.

**§ 2.** Rada Miasta Bydgoszczy zobowiązuje Prezydenta do corocznego uwzględnienia w projekcie budżetu miasta kwoty co najmniej 35 mln złotych na przygotowanie, projektowanie i budowę utwardzonych dróg osiedlowych oraz wprowadzanie stosownych zapisów w tej materii w wieloletnim planie inwestycyjnym.

**§ 3.** Skonsultowany z Radami Osiedli harmonogram przewidywanych do wykonania prac związanych z budową utwardzonych osiedlowych ulic co roku będzie przedstawiany przez prezydenta do publicznej wiadomości.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie w terminie ustawowym po jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

  
**dr Zbigniew Sobociński**

## UZASADNIENIE

Znaczna część mieszkańców Bydgoszczy, szczególnie osoby zamieszkujące na osiedlach domów jednorodzinnych pozbawiona jest utwardzonych ulic i możliwości korzystania z tego cywilizacyjnego, oczywistego w XXI wieku udogodnienia. Osoby te, tak jak i inni mieszkańcy miasta płacą podatki, a są traktowane przez miasto gorzej od lokatorów domów w śródmieściu czy mieszkańców bloków. Realizacja programu budowy utwardzonych dróg na osiedlach została przerwana przez urzędującego obecnie prezydenta. Program ten należy wznowić i realizować go jako jedno z zadań własnych samorządu. W Bydgoszczy jest ponad ..... nieutwardzonych ulic (..... kilometrów). Przeznaczenie w budżecie miasta co roku co najmniej 35 milionów złotych na ten cel pozwoli na sukcesywną poprawę standardu zamieszkania na bydgoskich osiedlach, usunie skutki podziału mieszkańców na lepszych i gorszych oraz wyrówna oczywistą niesprawiedliwość. Pozwoli także na udowodnienie tezy, że Bydgoszcz jest przyjazna wszystkim swoim mieszkańcom.

Należy w/w wydatki zapisać w wieloletnim planie inwestycyjnym i kontynuować realizacją budowy utwardzonych dróg osiedlowych według publicznie przedstawionego harmonogramu w taki sposób aby mieszkańcy znali przybliżone terminy wykonania prac .

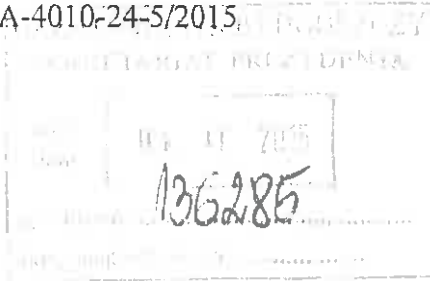
Art.18 ust.2 pkt.2 Ustawy o samorządzie gminnym dotyczący wyłącznej własności Rady Gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta (burmistrza, prezydenta) oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Zatem podjęcie uchwały jest także prawnie uzasadnione.



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 2 listopada 2015 r.

RIO-KA-4010-24-5/2015



Urząd Miasta Bydgoszczy  
Referat obsługi  
2015-11-04  
136285/2015

Pan  
Rafał Bruski  
Prezydent  
Bydgoszczy



116829

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XXIV/38/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2015 roku w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XVIII/247/15 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 23 września 2015 r. w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzeniem osiedlowych dróg gruntowych.

WPRZESŁO  
URZĄD MIASTA BYDGOSZCZY  
Rada Miasta Bydgoszczy

data 03.11.2015  
liczba załączników 1 k. dz. 12.12/15  
podpis [signature]

ZASTĘPCA PREZIDENTA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
[signature]

**Uchwała Nr XXIV/38/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 21 października 2015 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XVIII/247/15 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 23 września 2015 r. w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzeniem osiedlowych dróg gruntowych.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. obrachunkowych regionalnych izb obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 233 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w związku z naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza, nieważność uchwały Nr XVIII/247/15 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 23 września 2015 r. w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzeniem osiedlowych dróg gruntowych, w części dotyczącej zapisu § 4 w brzmieniu cyt. „Uchwała wchodzi w życie w terminie ustawowym po jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Bydgoszczy dnia 23 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/247/15 w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzeniem osiedlowych dróg gruntowych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 30 września 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby 21 października 2015 r. O terminie posiedzenia kolegium, pismem RIO-KA-4010-24-4/2015 z dnia 16 października 2015 r. zawiadomiony został Prezydent Miasta Bydgoszczy, który nie przybył na posiedzenie, ale upoważnił Pana Zbigniewa Cichowskiego - Radcę Prawnego Miasta Bydgoszczy.

Przedmiotową uchwałą, podjętą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Rada Miasta Bydgoszczy, zobowiązała Prezydenta Miasta Bydgoszczy do realizacji zadania własnego gminy polegającego na budowie utwardzonych dróg osiedlowych. Ponadto, zobowiązała organ wykonawczy do corocznego uwzględnienia w projekcie budżetu kwoty co najmniej 35 mln zł na przygotowanie, projektowanie i budowę utwardzonych dróg osiedlowych oraz wprowadzanie stosownych zapisów w tej materii w wieloletnim planie inwestycyjnym. W § 4 uchwały zapisano, że uchwała wchodzi w życie w terminie ustawowym, po jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Rada Miasta Bydgoszczy mając na względzie inicjatywę obywatelską uznała za celowe zwiększenie wpływu mieszkańców na wydatkowanie środków z budżetu Miasta, wskazując cel oraz wysokość środków przeznaczonych na realizację wskazanych w uchwale wydatków.

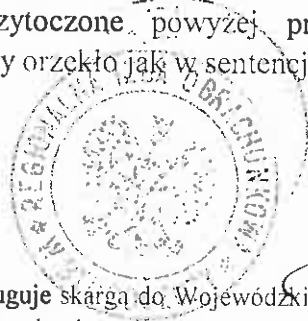
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady należy m. in. stanowienie o kierunkach działania organu

wykonawczego. Analiza postanowień przedmiotowej uchwały wskazuje, że organ stanowiący podejmując powyższą uchwałę na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym, wyznaczając kierunki działania Prezydentowi nie wskazał okresu w którym należy zabezpieczyć środki w budżecie na realizację przygotowanie, projektowanie i budowę utwardzonych dróg osiedlowych. Ponadto w § 2 uchwały zawarto zapis o ujmowaniu powyższego zadania o wartości 35 mln zł w wieloletnim planie inwestycyjnym. Plan ten, jak wynika z przepisów ustawy o finansach publicznych tworzony jest na potrzeby budżetu Państwa, tym samym zapis ten nie zastosowania w jednostkach samorządu terytorialnego, w których obowiązuje wieloletnia prognoza finansowa.

W § 4 uchwały zapisano, że wchodzi ona w życie w terminie ustawowym po jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Uchwała w sprawie podejmowania przez Prezydenta działań związanych z utwardzeniem osiedlowych dróg gruntowych nie jest przepisem prawa miejscowego stanowiącego przez gminę. Zdaniem Kolegium w treści uchwały nie ma żadnej normy prawnej nakładającej na mieszkańca Miasta jakiegokolwiek obowiązku lub przyznającej mu uprawnienia. Uchwała nie dotyczy kwestii ustrojowych gminy, wskazuje jedynie na obowiązek zabezpieczenia przez organ wykonawczy w budżecie gminy wydatków na zadanie własne gminy w określonej wysokości. W ocenie Kolegium z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w której zamieszczono zapis o publikacji uchwały w dzienniku urzędowym, nie można wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Zatem przedmiotową uchwałę należy traktować jako akt wewnętrzny. Uchwały tego typu nie wymagają publikacji i wchodzi w życie z dniem podjęcia przez organ stanowiący, chyba że organ podejmujący uchwałę zdecyduje o późniejszym jej wejściu w życie.

Biorąc pod uwagę przytoczone powyżej przepisy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
wz.  
mgr Waldemar Baranowski

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.